

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯU KIỀU ANH

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG
CƠ BẢN CHO GIÁO DỤC TRUNG HỌC PHỔ THÔNG
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

LƯU KIỀU ANH

**QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG
CƠ BẢN CHO GIÁO DỤC TRUNG HỌC PHỔ THÔNG
TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN DUY LỢI

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan rằng Luận văn thạc sỹ kinh tế: “*Quản lý chi ngân sách nhà nước về xây dựng cơ bản cho giáo dục trung học phổ thông trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên*” là công trình nghiên cứu của riêng Tôi.

Những số liệu sử dụng trong luận văn này là trung thực và có nguồn gốc rõ ràng, được chỉ rõ nguồn trích dẫn trong danh mục tài liệu tham khảo.

Thái Nguyên ngày 02 tháng 05 năm 2017

Tác giả luận văn

Lưu Kiều Anh

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành chương trình cao học và viết luận văn này, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ nhiệt tình của các thầy cô giáo, khoa sau Đại học, Ban giám hiệu trường Đại học Kinh tế và quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trước hết, tôi xin chân thành cảm ơn đến Quý thầy cô giáo, phòng Đào tạo, Ban giám hiệu trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên và gửi lời cảm ơn sâu sắc đến thầy giáo - TS. Nguyễn Duy Lợi đã dành nhiều thời gian và tâm huyết hướng dẫn tôi hoàn thành luận văn này.

Ngoài ra, tôi xin chân thành cảm ơn Ban Lãnh đạo Kho bạc Nhà nước Thái Nguyên nơi tôi đang công tác, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên, Cục thống kê tỉnh Thái Nguyên, Sở Giáo dục và đào tạo tỉnh Thái Nguyên, Sở Kế hoạch và đầu tư tỉnh Thái Nguyên và các đồng nghiệp, bạn học đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi tham khảo và thu thập số liệu để hoàn thành luận văn này.

Cuối cùng, tôi xin gửi lời biết ơn sâu sắc đến gia đình, bạn bè đã luôn ủng hộ, động viên và tạo điều kiện để tác giả hoàn thành luận văn này.

Thái Nguyên ngày 02 tháng 5 năm 2017

Tác giả luận văn

Lưu Kiều Anh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của Đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Ý nghĩa khoa học và những đóng góp mới của đề tài.....	3
5. Bố cục của luận văn	4
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG CƠ BẢN CHO GIÁO DỤC TRUNG HỌC PHỔ THÔNG.....	5
1.1. Cơ sở lý luận chi NSNN về XDCB cho giáo dục trung học phổ thông.....	5
1.1.1. Khái niệm, đặc điểm chi NSNN về XDCB cho giáo dục trung học phổ thông.....	5
1.1.2. Vai trò của chi NSNN về XDCB cho giáo dục THPT.....	8
1.1.3. Nội dung quản lý chi NSNN về XDCB cho giáo dục THPT	11
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến công tác quản lý chi NSNN về XDCB cho giáo dục THPT	24
1.2. Kinh nghiệm và bài học về công tác quản lý chi NSNN về XDCB cho giáo dục THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	26
1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương	26
1.2.2. Bài học áp dụng cho tỉnh Thái Nguyên	29

Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	30
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	30
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	31
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	31
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin	32
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	35
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá thực trạng phát triển tỉnh Thái Nguyên	35
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh kết quả quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản cho các trường THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	35
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG CƠ BẢN CHO GIÁO DỤC TRUNG HỌC PHỔ THÔNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN	38
3.1. Khái quát đặc điểm, tình hình KT-XH tỉnh Thái Nguyên	39
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	39
3.1.2. Điều kiện kinh tế	41
3.1.3. Điều kiện xã hội	43
3.2. Thực trạng quản lý chi NSNN về XD CB cho giáo dục THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	46
3.2.1. Thực trạng chi NSNN cho GDPT và mạng lưới các trường THPT	46
3.2.2. Thực trạng quản lý chi NSNN về XD CB cho GDPT	59
3.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến quản lý chi NSNN về XD CB cho các trường THPT	82
3.3.1. Cơ chế tài chính giáo dục.....	82
3.3.2. Chiến lược và các chính sách phát triển giáo dục của nhà nước	83
3.3.3. Năng lực tổ chức, điều hành của địa phương.....	85
3.3.4. Tổ chức quản lý, sử dụng của nhà trường.....	86

3.4. Đánh giá những kết quả đạt được, những hạn chế và nguyên nhân của hạn chế về hoạt động quản lý chi NSNN về XDCB cho các trường THPT.....	87
3.4.1. Những kết quả đạt được	87
3.4.2. Những hạn chế	88
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	90
Chương 4. MỘT SỐ GIẢI PHÁP NÂNG CAO HIỆU QUẢ QUẢN LÝ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ XÂY DỰNG CƠ BẢN CHO GIÁO DỤC THPT TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN	93
4.1. Quan điểm, phương hướng phát triển giáo dục phổ thông tỉnh Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020	93
4.1.1. Quan điểm, phương hướng	93
4.1.2. Mục tiêu.....	94
4.2. Giải pháp tăng cường quản lý chi NSNN về XDCB cho giáo dục THPT trên địa bàn tỉnh Thái nguyên giai đoạn 2017-2022	96
4.2.1. Hoàn thiện lại cơ chế phân bổ vốn đầu tư.....	96
4.2.2. Làm tốt công tác đấu thầu, giao nhận thầu	100
4.2.3. Tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thi công các công trình XDCB sử dụng vốn NSNN cho giáo dục THPT	103
4.2.4. Nâng cao chất lượng cấp phát thanh toán vốn đầu tư.....	105
4.2.5. Làm tốt công tác quyết toán vốn đầu tư sớm đưa công trình hoàn thành vào sử dụng trong các trường THPT.....	109
4.3. Kiến nghị.....	111
4.3.1. Đối với HĐND và UBND tỉnh.....	111
4.3.2. Đối với người dân trên địa bàn	112
4.3.3. Đối với các cơ quan chức năng.....	113
KẾT LUẬN	115
TÀI LIỆU THAM KHẢO	117

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

BQ	: Bình quân
CSVC	: Cơ sở vật chất
ĐTPT	: Đầu tư phát triển
FDI	: Vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài
GDĐT	: Giáo dục đào tạo
GDTX	: Giáo dục thường xuyên
GRDP	: Thu nhập bình quân thực tế đầu người
GTSX	: Giá trị sản xuất
GV	: Giáo viên
HĐND	: Hội đồng nhân dân
KBNN	: Kho bạc nhà nước
KH&ĐT	: Kế hoạch và đầu tư
KT-XH	: Kinh tế-xã hội
MTQG	: Mục tiêu quốc gia
NĐ-CP	: Nghị định-chính phủ
NSNN	: Ngân sách nhà nước
PTDT	: Phổ thông dân tộc
QĐ-TTG	: Quyết định-Thủ tướng
QLDA	: Quản lý dự án
SGDĐT	: Sở giáo dục đào tạo
THCS	: Trung học cơ sở
THPT	: Trung học phổ thông
TTLT-BGDĐT-BNV	: Thông tư liên tịch-Bộ giáo dục đào tạo-Bộ nội vụ
UBND	: Ủy ban nhân dân
VĐT	: Vốn đầu tư
XDCB	: Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1: Diện tích và dân số tỉnh Thái Nguyên năm 2016	43
Bảng 3.2: Chi NSNN cho giáo dục đào tạo trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016	48
Bảng 3.3: Tình hình chi NSNN cho các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016.....	51
Bảng 3.4: Thống kê một số chỉ tiêu về phát triển mạng lưới các trường THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua giai đoạn 2012-2016.....	55
Bảng 3.5: Số phòng học và nhà công vụ theo dự án kiên cố hóa trường học tính đến thời điểm tháng 12/2016	57
Bảng 3.6: Thống kê chất lượng giáo dục THPT qua các năm 2012-2016 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	58
Bảng 3.7: Dự toán chi NSNN cho XDCCB cho giáo dục THPT qua các năm 2012-2016 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	60
Bảng 3.8: Tình hình thực hiện chi NSNN về XDCCB cho giáo dục THPT qua các năm 2012-2016 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	62
Bảng 3.9: Kết quả kiểm tra đánh giá dự án đầu tư XDCCB cho giáo dục THPT bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016	78
Bảng 3.10: Kết quả giải ngân công trình XDCCB cho giáo dục THPT bằng nguồn vốn NSNN trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016.....	79
Bảng 3.11. Danh mục các trường THPT thực hiện quyết toán chi NSNN cho XDCCB cho giáo dục THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016	81

Bảng 3.12: Chỉ tiêu đánh giá mức độ sử dụng chi NSNN về XD CB cho giáo dục THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên..... 86

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, HÌNH VẼ, SƠ ĐỒ

Biểu đồ 3.1:	Cơ cấu kinh tế tỉnh Thái Nguyên năm 2016	41
Biểu đồ 3.2:	Tỷ lệ dân số phân theo khu vực thành thị và nông thôn của tỉnh Thái Nguyên năm 2016.....	44
Biểu đồ 3.3:	Chi NSNN cho giáo dục đào tạo tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016.....	49
Biểu đồ 3.4:	Tình hình chi NSNN cho các chương trình MTQG trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016.....	52
Biểu đồ 3.5:	Thống kê số lượng lớp học, học sinh và giáo viên bình quân ở mỗi trường THPT trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên qua các năm 2012-2016.....	56
Hình 3.1:	Quy trình và cơ quan quản lý tham gia lập, thẩm định và phê duyệt dự toán chi NSNN về XD CB cho giáo dục THPT.....	65
Hình 3.2:	Quy trình và cơ quan quản lý tham gia quyết toán vốn NSNN về XD CB cho giáo dục THPT	67